

СОБСТВЕНОСТ	ПУБЛИЧНА
Компетентен орган по програмата	Белгийска федерална държава
Звено по изпълнение на програмата	Fedesco
Модел на изпълнение	Базиран на отделни изпълнители (БОИ) Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат (ДЕСГР)
Оперативни услуги	Маркетинг Интегрирани услуги Посредничество Интеграция Финансови консултации Финансиране Оценяване
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради) Възобновяема енергия
Амбиция/цели	Основаващи се на пазара Енергийно обновяване на федерални публични сгради с цел спестяване на 22 % емисии на CO2
Бенефициенти	Федералните публични администрации Други федерални публични организации Регионални, областни и местни власти (чрез центъра на знанието)
Финансов инструмент	Собствениците на имотите (федералната държава)
Инструменти за финансиране	Собствен капитал/Собствени средства

Резюме

„Fedesco“ е създадено през 2005 г. като публично ДПЕУ с цел да проучи и осъществи проекти за енергийна ефективност, които включват 1 800 белгийски федерални обществени сгради, от които около 2/3 са собственост на белгийската федерална държава, а 1/3 са наети от частни собственици. Дружеството стартира с капитал от 1,5 милиона евро, който по-късно нараства на 6,5 милиона евро. При създаването си „Fedesco“ има капацитет за финансиране като трета страна – инвеститор в размер на 5 милиона евро, които бързо се увеличават на 10 милиона евро, а по-късно (през 2009 г.) и на 100 милиона евро. Считано от 2007 г. дружеството получава изключителното право да работи за федералните администрации. Започва силно

сътрудничество с федералната Агенция за строителство, която е в ролята си на собственик и управител на сградите.

Считано от 2007 г. „Fedesco“ първо прилага модел, базиран на отделни изпълнители, като осъществява т.нар. „напречни“ мерки със силен фокус върху ОВК (основно подмяна на котли и обновяване на котелни помещения), регулиране на ОВК системи, подмяна на осветлението, комбинирано производство и покривна изолация. Така дружеството изпълнява ролята на „интегратор“, превръщайки се в едно от първите публични ДПЕУ в Европа. В допълнение „Fedesco“ стартира кампания за промяна на поведението, насочена към обитателите на сгради. През 2008 г. правителството възлага на дружеството задачата да постави фотоволтаични панели върху покривите на някои сгради и да договори концесии с частни изпълнители за монтажа на фотоволтаични панели върху други сгради срещу бюджет от 1,5 милиона евро.

От 2005 до 2014 г. „Fedesco“ инвестира 27,4 милиона евро, ползвайки модела, базиран на отделни изпълнители, като това включва и 2 милиона евро за проучвания и инженерни услуги.

От 2011 г. дружеството започва да прилага паралелно алтернативен модел на основата на ДЕСГР, като използва иновативна методика, наречена „smartEPC“, разработена съвместно с частен посредник („Energinvest“). „SmartEPC“ е модел, базиран на договори за поддръжка, енергийни характеристики и комфорт. Разликата между него и по-традиционния модел въз основа на ДЕСГР е фактът, че договорът включва също пълна поддръжка на всички технически инсталации в сградата и че тази поддръжка се основава на постигнатите резултати. Този модел използва холандския стандарт за „точкуване на състоянието“, наречен NEN2767. „SmartEPC“ също ползва методика, основана на постигнатите резултати, за измерване на „комфорта“, който сградата осигурява на нейните обитатели, чрез анкети, проведени сред тях. Накрая, този модел си служи с цял набор от инструменти и рационализиран процес за управление на съдействието, оказвано по проекта. Дружеството стартира първия пилотен проект за 13 федерални обществени сгради, наети от частна компания за недвижими имоти, срещу инвестиция от 1,4 милиона евро. През 2014 г. стартира втори проект в други 9 федерални обществени сгради. „Fedesco“ играе ролята на посредник по тези проекти „smartEPC“, а Агенцията за строителство е в качеството на орган, провеждащ публични тръжни процедури.

През 2011 г. дружеството създаде център на знанието, за да осигури съдействие по проекти, включващи използването на ДЕСГР, на нефедерални публични органи, т.е. региони, провинции, градове и общини. „Fedesco“ обяви тръжни процедури за няколко последователни рамкови договора, по които съдействието е осигурено от частен посредник. Стартираха няколко проекта, включващи използването на ДЕСГР (напр. провинция Валонски Брабант, Агенцията за развитие на провинция Лиеж и др.).

През 2015 г. „Fedesco“ става част от Агенцията за строителство.

Какъв е принципът на действие?

Модел, базиран на отделни изпълнители („напречни“ мерки)

- Федерални публични администрации, които искат да намалят енергийното си потребление, сключват договор с „Fedesco“ за първоначален бърз оглед на сградите им.
- Дружеството възлага огледа на частен одитор, с който има сключен рамков договор.
- Получените измервания се обсъждат и бюджетират и се изготвя договор между „Fedesco“ и клиента
- Дружеството възлага подробното проучване и изготвянето на техническите спецификации на частни инженерингови компании. Резултатите се обсъждат с Агенцията за строителство.
- След получаване на одобрение, „Fedesco“ организира търг за частни монтажни фирми и предприемачи за изпълнението на строително-монтажните работи и координира планирането и реализацията. Агенцията за строителство координира строителните работи на обекта.
- „Fedesco“ финансира предварително строително-монтажните работи със средства от годишните федерални публичните бюджети, а клиентите ги връщат на дружеството като еднократно плащане или разсрочено за няколко години.
- Дружеството е инвестирало в енергиен мониторинг и счетоводство и проследява изпълнението на мерките за енергийна ефективност.

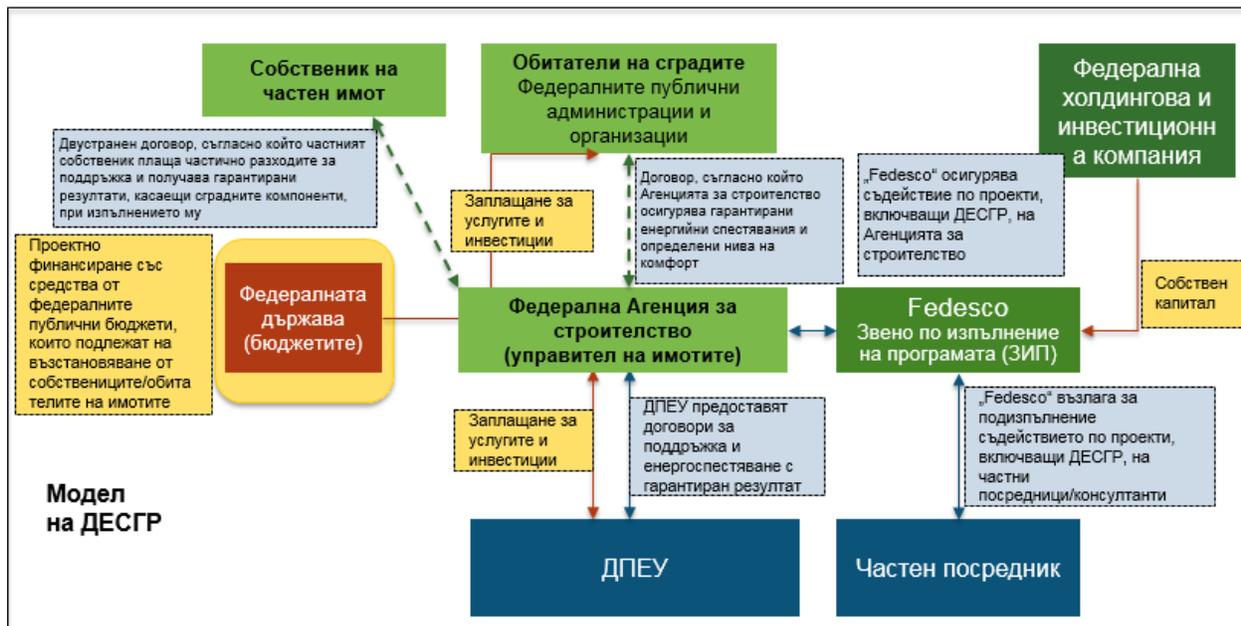
Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат

- „Fedesco“ идентифицира възможностите за проекти, включващи използването на ДЕСГР, в полза на федералните администрации и инициира проекта въз основа на съответните изисквания (договор за спестяване на енергия, поддръжка)
- Дружеството възлага дейностите, свързани със съдействие по проекта, на частен посредник/консултант, който придружава „Fedesco“ и федералната Агенция за строителство.
- Потенциалът за енергийни спестявания (по избор) се оценява предварително чрез бързи огледи и се осъществяват подробни технически описи на сградите. Тези технически описи включват оценки за състоянието на всички технически елементи на сградата съгласно холандския стандарт NEN2767 за поддръжка, основана на постигнатите резултати. Можете да намерите повече информация (на нидерландски) относно NEN2767 на адрес [https://nl.wikipedia.org/wiki/Conditiemeting_\(gebouw\)](https://nl.wikipedia.org/wiki/Conditiemeting_(gebouw)) и <https://www.nen.nl/NEN-Shop/Conditiemeting/Introductie-NEN-2767.htm>. Можете да откриете описание на английски на адрес <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.502.8574&rep=rep1&type=pdf>
- Със съдействието на частния посредник, „Fedesco“ е разработило стандартна тръжна документация за модела „smartEPC“
- Агенцията за строителство обявява тръжна процедура за проекти, включващи ДЕСГР, със съдействието на „Fedesco“ и частния посредник.
- Дружеството и частният посредник предоставят на агенцията услуги по замерване и проверка

Фигура 1. Оперативен и финансов модел – Модел, базиран на отделни изпълнители



Фигура 2. Оперативен и финансов модел – Модел на ДЕСГР



Звено по изпълнение на програмата

„Fedesco“ е звеното по изпълнение на програмата на белгийското правителство.

Звеното изпълнява функциите на изпълнителен орган, обединител на проекти (когато се използва моделът, базиран на отделни изпълнители), посредник (при използване на ДЕСГР), финансов консултант, финансист и оценител.

Основната му дейност включва:

- Идентифициране на сградите
- Идентифициране на потенциала за енергийни спестявания
- Изнасяне на дейностите и включване на одитори, инженерингови предприятия, монтажни компании и предприемачи
- Съдействие за проектите, включващи използването на ДЕСГР
- Финансови консултации и финансиране (чрез федералните публични бюджети)
- Комуникации, изграждане на капацитет и работа в мрежа

Въпреки първоначалния план да използва капацитета си за финансиране в размер на 100 милиона евро като трета страна – инвеститор с гаранция от държавата, „Fedesco“ никога не е предоставяло заеми на клиентите си. Финансирането идва от федералните публични бюджети и не се извършва деконсолидация на дълговете. Това означава, че финансирането не покрива критериите за неутралност съгласно Европейската система на сметките (ESA), за да бъде квалифицирано като „задбалансово“. С други думи, кредитите се считат за публичен дълг. Основната причина е, че финансирането се предоставя от самия публичен орган, тъй като „Fedesco“ е 100 % притежание на правителството – чрез акционера, Федералната холдингова и инвестиционна компания, която също е изцяло собственост на федералната държава.

„Fedesco“ разполага с 11 служители, от които трима са ръководители на проекти.

Правно-организационна форма	Акционерно дружество съгласно публичното право
Описание на акционерите	Публично дружество
Собствен капитал	6,5 милиона
Акционери	Федерална холдингова и инвестиционна компания (100 % държавна собственост)
Специализиран персонал	Голяма
Оперативни разходи по програмата	Средно ниво

Организация и партньорства

Федерална Агенция за строителство: федералната Агенция за строителство оказва съдействие на „Fedesco“ при прилагането на модела, базиран на отделни изпълнители, чрез инженерни консултации, одобрение на проектите за изпълнение и осигурява персонал за координиране и одобряване на строителните работи на обекта.

Бенефициенти

Бенефициенти	Федералните публични администрации (министерства) Други федерални публични организации
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради)
Оперативна подкрепа	Съдействие за проектите посредством звеното по изпълнение на проекти
Финансова подкрепа	Безплатно съдействие за проектите

Механизъм на финансиране

Финансиране на Звеното по изпълнение на програмата	„Fedesco“ е финансирано от Федералната холдингова и инвестиционна компания (6,5 милиона евро)
Финансиране на проектите	Проектите се финансират със средства от бюджетите на федералното правителство чрез механизъм за разпределение на бюджетните средства. 1,5 милиона евро от собствения капитал на „Fedesco“ са използвани за отделни проекти за ФВ инсталации.
Финансов инструмент	Собствениците на имотите (федералната държава)
Размер на финансирането	Неприложимо
Вид на финансирането	Неприложимо
Източник на финансирането	Неприложимо
Инструменти за финансиране	Собствен капитал/Собствени средства

Резултати

През периода 2005-2013 г. „Fedesco“ реализира следните инвестиции
Инженерни услуги: 2 000 000 евро

- 450 енергийни обследвания
- 23 технически спецификации за комбинирано производство на топло- и електроенергия (КПТЕ)
- 75 спецификации, свързани с подмяна на осветлението
- 70 спецификации, свързани с изолация
- 150 спецификации за ОВК

Строителни работи: 20 500 000 евро

- 6 проекта за КПТЕ
- 45 проекта за подмяна на осветлението
- 32 проекта за изолация
- 43 проекта за ОВК (подмяна на котли)
- 8 проекта за слънчеви панели (4 000 кв.м.)
- 35 проекта за оптимизация на ОВК
- пълно енергийно обследване на 600 сгради

„Fedesco“ и федералната Агенция за строителство са стартирали 2 проекта, включващи използването на ДЕСГР, във федерални обществени сгради.

Дружеството е започнало 4 проекта, включващи ДЕСГР, чрез центъра на знанието

Данни за контакти

Fedesco

Koningsstraat 47
1000 Brussel
Tel +32 2 762 02 80
Fax +32 2 772 00 18
E-mail info@fedesco.be

Информационна справка

Обща информация

Държава	Белгия
Наименование на модела	Fedesco
Дата на създаване	2005

Описание на модела

Собственост	Публична
Компетентен орган по програмата	Белгийска федерална държава
Звено по изпълнение на програмата	Fedesco

Оперативни услуги	Маркетинг Интегрирани услуги Посредничество Финансови консултации Финансиране Оценяване
Модел на изпълнение	Посредством отделни изпълнители Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат (ДЕСГР)
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради) Възобновяема енергия
Бенефициенти	Федералните публични администрации Други федерални публични организации Регионални, областни и местни власти (чрез центъра на знанието)
Географско покритие	Национално (федерално) Регионално/областно/местно (чрез Центъра на знанието)

Описание на финансовия модел

Финансиране на проектите	Публична
Финансов инструмент на проектите	Собствениците на имотите (федералната държава)
Финансови инструменти	Собствен капитал/Собствени средства
Модел на възвращаемост	Неприложимо

Рисков профил на проекта

Риск по изпълнението	Собствениците на имотите (модел, базиран на отделни изпълнители) ДПЕУ (ДЕСГР)
Регрес	Неприложимо
Финансов риск	Собственици на имоти

Изисквания на модела

Численост на персонала	Голяма Повече от 10 служителя на пълен работен ден
Необходим собствен капитал или финансиране	Средно ниво По-малко от 10 милиона евро

Ключови показатели за модела

Размер на инвестициите от създаването	27,4 милиона евро
Размер на проекта (или на портфейла от проекти)	10 000 евро – 500 000 евро (чрез отделни изпълнители) 1,4 милиона евро - 7 милиона евро (договори за енергоспестяване с гарантиран резултат)
Ниво на средни енергийни спестявания	15 – 35 %

Степен на зрялост на разработката

Степен на разработка/реализация	В процес на разрастване
Степен на оперативна разработка	В процес на разрастване
Степен на финансова разработка	В процес на разрастване

Характеристики на модела

Степен на установеност	Няколко примера
Потенциал за разрастване	Голям
Възможност за увеличаване на мащаба на модела	Средно ниво
Възможност за възпроизвеждане на модела	Средно ниво
Въздействие върху баланса на публичния сектор	Голяма

ИЗТОЧНИЦИ

<http://www.fedesco.be> (неактивен от м. август 2015 г.)

Lieven Vanstraelen, Договори за енергоспестяване с гарантиран резултат, Presentatie Lokale Energiedag, 26 октомври 2011 г.

Lieven Vanstraelen, Het Belgisch/Vlaams beleid voor Energiediensten, Inzichten in het publieke ESCO-model/Fedesco, 11 януари 2011 г.

Christophe Madam, Ангажиране на дружества за предоставяне на енергийни услуги („ДПЕУ“), Практическо изследване – „Fedesco“ Белгия, 29 и 30 януари 2014 г.

Christophe Madam, Gestion de l'efficacité énergétique dans un contexte public multi-sites, 8 ноември 2012 г.

Fedesco Jaarverslag 2014, 12 март 2015 г.