

SPEE Picardie

Франция – Регион Пикардия

СОБСТВЕНОСТ	ПУБЛИЧНО-ЧАСТНА
Компетентен орган по програмата	Регионален съвет на Пикардия („Conseil Régional de Picardie“)
Звено по изпълнение на програмата	SPEE Picardie
Модел на изпълнение	Посредством отделни изпълнители
Оперативни услуги	Маркетинг Интеграция Финансови консултации Финансиране Оценяване
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради)
Амбиция/цели	Санитаране на 2 000 жилища за срок от 3 години и реализиране на 50 - 75 % енергийни спестявания, при общ размер на инвестицията 50 милиона евро, както и създаване на 33 преки работни места и 650 непреки работни места в строителния сектор. Извършване на 10 000 обновявания на година за следващите 5 години на обща стойност 300 милиона евро и разкриването на 3 500 работни места в строителния сектор.
Бенефициенти	Жилищни сгради
Финансов инструмент	Собствениците на имотите (собствени средства) Финансови институции
Инструменти за финансиране	Кредити Безвъзмездни средства Комунални стимули („бели“ сертификати)

Резюме

Регионалният съвет на Пикардия реши да създаде Обществена служба за енергийна ефективност („Service Public de l’Efficacité Energétique (SPEE)“) с цел осигуряване на интегриран подход за енергийното обновяване на жилищни сгради, включващ консултиране, оказване на съдействие и финансиране на проектите за санитаране на частни жилища.

Службата бе създадена в изпълнение на залегналите в Регионалната схема за климата, въздуха и енергията 2020 - 2050 г. цели за регион Пикардия:

- Масово топлинно санитаране на жилищата

- Схеми за експериментално финансиране, с които да се преодолеят препятствията на авансовото заплащане (т.е. финансирането от трети страни) и присъщата логика на финансиране на търговските банки (т.е. за инвестициите в енергийната ефективност да не се използват банки поради високата лихва на базата на засечения риск, изисквани обезпечения и т.н.).
- Разкриване на значителен брой работни места
- Осигуряване на професионални изпълнители по време на целия процес с цел гарантиране най-малко на минимални енергийни резултати
- Разработване на интегриран подход въз основа на квалификациите на местните изпълнители
- Преодоляване на препятствията пред разработването на проекти за енергийно обновяване
 - Мобилизиране на предлагането на консултации и извършването на дейности на местно равнище
 - Провеждане на топлинно обследване и консултиране на домакинствата
 - Предлагане на решения за финансиране
 - Съдействие на собствениците на жилища по време и след изпълнението на работите

Бяха предприети няколко инициативи за стимулиране на търсенето и предлагането на топлинно саниране:

- Създаване на мрежа за енергийна информация с 15 консултанти
- Управление на изпълнителите от местните лица (като например „Globe 21“, „MEF Vermandois“ и др.)
- Експериментално отпускане на собствениците на жилища в региона на заеми с нулева лихва за инвестиции в сферата на енергийната ефективност и възобновяемата енергия (10 000 заема за период от 4 години)

Също така бяха предприети и други инициативи за стимулиране на пазара на топлинно саниране:

- Разгръщане на мрежата за енергийна информация за по-усъвършенствано обслужване на собствениците на жилища по време и след изпълнението на работите: **техници по санирането**
- Организиране на изпълнителите на дейности по топлинно саниране чрез насърчаване на образуването на **групи от дружества**
- Осигуряване на финансиране за работите по саниране на базата на **дългосрочни** финансови спестявания

Всичко това доведе до създаването на Обществената служба, която има за цел осъществяването на пилотни проекти в рамките на 3-годишен период, след следните 3 основни етапа:

1. Провеждане на обсъждане на регионално равнище относно създаването на службата
2. Учредяване на регионалната служба
3. Разширяване на обхвата на институцията чрез включване и на други региони

Тя има за цел осъществяването на проекти за топлинно саниране, които се стремят да реализират спестявания в рамките на 50 - 75 % от крайното енергопотребление в зависимост от отделните конфигурации.

Инвестициите в тези проекти трябва да генерират достатъчни спестявания за погасяването на отпуснатия кредит за срока на договора, без да са необходими допълнителни субсидии.

Какъв е принципът на действие?

Службата предлага различни услуги, които генерират значителни икономии от мащаба:

Централизираните операции:

- Разработване на услуги и маркетинг
- Разработване на информационната система
- Административно управление, контрол на управлението и обследвания
- Създаване и управление на софтуерни и интернет инструменти
- Финансов инженеринг
- Регионални партньорства и обучение
- Управление на рефинансирането, т.е. създаване на револвираща структура

Операции на местно равнище

- Управление на персонала за работа с потребителите
- Управление на местните партньори (строителни компании, експерти)
- Изграждане на контакти с клиентите и проследяване на проектите

Службата предлага финансиране от трети страни. Капацитетът за финансиране на работите по саниране чрез такъв вид финансиране е както следва:

- Съотношение на ползите, генерирани чрез по-ниските сметки за отопление:
 - 85 % за финансиране на работите по саниране
 - 15 % за крайния потребител (без да се отчитат каквито и да било субсидии)

От гледна точка на собствениците на жилища:

- Класически погасителен план към днешна дата за обновяването на жилище: разходи в размер на 330 евро/месец и срок на погасяване 8 години
- Месечна вноска по схемата на „SPEE“: 120 евро/месец за срок от 25 години
- Системен достъп до предварително финансиране, дори и без наличието на допълнителна кредитоспособност

Службата предлага 3 типове варианта на изпълнение на дейностите:

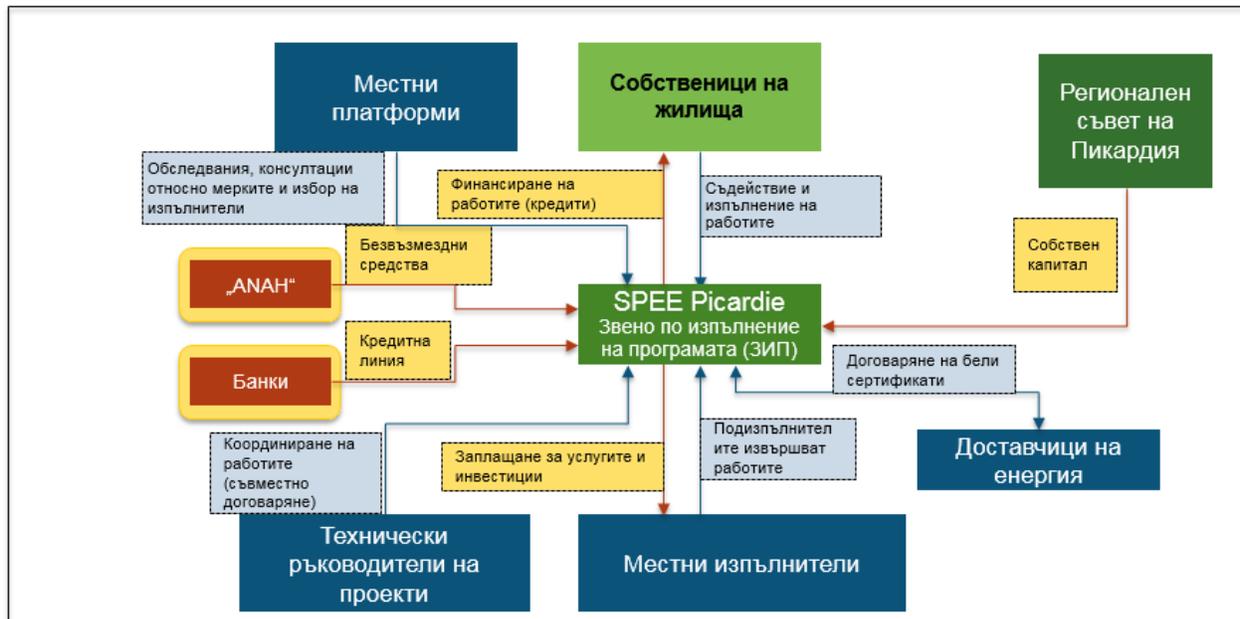
- Вариант 1: Полагане на изолация на стени, покриви, подове, двоен стъклопакет, вентилация
- Вариант 2: Вариант 1 + по-плътна изолация
- Вариант 3: Вариант 2 + троен стъклопакет за северната страна + двойна механична вентилация + термopомпа

Цената на мерките е средно 30 000 евро без ДДС за къща и 15 000 евро без ДДС за апартамент.

Освен бели сертификати, собствениците на жилища могат да се възползват от безвъзмездно финансиране от „АНАН“ („Agence National de l’Habitat“).

Във връзка с програмата на „SPEE“ се провежда и програма за обучение на местните изпълнители „PRAXIBAT“, по която са ангажирани 17 училища и центрове за техническо обучение.

Фигура 1. Оперативен и финансов модел



Звено по изпълнение на програмата

Службата се управлява от специализирана агенция, която изпълнява ролята на асистент по управлението на проекти за собствениците на жилища. „SPEE“ предоставя следните услуги:

- Консултиране на собствениците на жилища (провеждане на топлинно обследване и предлагане на мерки)
- Съдействие за изпълнение на работите (съдействие при избора на изпълнители, проследяване изпълнението на мерките, последващи действия след изпълнението на работите)
- Финансиране от трети страни — т.е. от службата или от финансова институция-партньор — с дългосрочен заем съобразно кредитоспособността на собственика
- Дългосрочно съдействие и поддръжка на оборудването

Процедурата на службата е опростена и включва следните етапи:

- Приемане на заявки по телефона и категоризирането им на обикновени искания за информация и действителни проекти
- Посещение на място
- Цялостна топлинна диагностика и определяне на вариант за изпълнение на работите
- Договорно споразумение със службата
- Искане за представяне на предложения и избор на изпълнител
- Реализиране на финансовото предложение
- Изпълнение на работите (с провеждането на начални и междинни срещи)
- Приемане (одобряване) на работите
- Посещения след изпълнението на работите (по 1 на година за период от 5 години)
- Управление на финансови „събития“ (неизпълнение, изменение и др.)

Разходите по 1 техник, оказващ съдействие на 90 домакинства, възлизат на 50 000 евро/година, при реализирани 45 проекта. През 2015 г. са ангажирани 6-ма техници, като целта е техният брой да бъде увеличен до 12 души, през 2016 г. – до 18 и през 2017 г. – до 24 души.

Финансовите потребности на оператора на „SPEE“ възлизат на 58 милиона евро за общо 2 000 проекта:

- 50 милиона евро за изпълнение на работите
- 8 милиона евро за операциите (посредничество, техници по обновяването, пилотни обекти, гаранционен фонд за първи по ред кредитори)

Източниците на финансиране на оператора са:

- 8 милиона евро първоначално финансиране с публични безвъзмездни средства от региона
- 42 милиона евро дългово финансиране (Европейската инвестиционна банка и „Caisse des Dépôts et Consignations“)
- 3 милиона евро вноска в службата

- 2 милиона евро техническа помощ (по линия на „ELENA“ на ЕИБ) със срок на действие до 2017 г.
- 2 милиона евро валоризация на бели сертификати (CEE), до 9 % от стойността на работите
- 1 милион евро безвъзмездно финансиране от „CPER (Contrat de Plan Etat-Région Picardie“/„FEDER“

След първоначалния модел на частично интегриране/посредничество, при който службата координира работата на изпълнителите (за прилагането на мерките) и на местните партньори (за провеждането на обследвания и избора на изпълнители), поради трудностите с преодоляването на монопола на банките върху финансирането, е въведен нов модел, при който „SPEE“ изпълнява функциите по цялостното интегриране, като възлага изпълнението на работите на изпълнителите и местните партньори.

Правно-организационна форма	Публичен местен субект с промишлен и търговски характер („Etablissement public local à caractère industriel et commercial (EPIC)“)
Описание на акционерите	Публична
Собствен капитал	8 милиона евро
Акционери	Регионален съвет на Пикардия
Специализиран персонал	Неизвестен
Оперативни разходи по програмата	8 милиона евро

Организация и партньорства

Бенефициенти

Бенефициенти	Жилищни сгради
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради)
Оперативна подкрепа	Пълно посредничество за мерки по саниране
Финансова подкрепа	Финансиране от трети страни и посредничество за финансиране от банки

Механизъм на финансиране

Финансиране на Звеното по изпълнение на програмата	8 милиона евро публично безвъзмездно финансиране от региона 2 милиона евро техническа помощ под формата на безвъзмездно финансиране
Финансиране на проектите	42 милиона евро дългово финансиране 2 милиона евро от бели сертификати
Финансов инструмент	Собствениците на имотите (собствени средства) Финансови институции

Размер на финансирането	Неприложимо
Вид на финансирането	Неприложимо
Източник на финансирането	Неприложимо
Инструменти за финансиране	Кредити Безвъзмездни средства Комунални стимули („бели“ сертификати)

Резултати

Санирани 1 000 жилища и общ размер на инвестициите 25 милиона евро за постигането на спестявания в рамките на 50 - 75 %.

Данни за контакти

SPEE Picardie

11, mail Albert 1er
80000 AMIENS
contact@picardie-spee.fr
+33 (0)810 140 240

Информационна справка

Обща информация

Държава	France
Наименование на модела	SPEE Picardie
Дата на създаване	2013

Описание на модела

Собственост	Публична
Компетентен орган по програмата	Регионален съвет на Пикардия („Conseil Régional de Picardie“)
Звено по изпълнение на програмата	SPEE Picardie
Оперативни услуги	Маркетинг Интеграция Финансови консултации Финансиране Оценяване
Модел на изпълнение	Посредством отделни изпълнители
Видове проекти	Енергийна ефективност (обновяване на сгради)
Бенефициенти	Жилищни сгради

Географско покритие	Регионално
---------------------	------------

Описание на финансовия модел

Финансиране на проектите	Частно
Финансов инструмент на проектите	Собствениците на имотите (собствени средства) Финансови институции
Финансови инструменти	Кредити Безвъзмездни средства Комунални стимули („бели“ сертификати)
Модел на възвращаемост	Неприложимо

Рисков профил на проекта

Риск по изпълнението	Собственик на имота
Регрес	Неприложимо
Финансов риск	Собственик на имота

Изисквания на модела

Численост на персонала	Неизвестен
Необходим собствен капитал или финансиране	8 милиона евро

Ключови показатели за модела

Размер на инвестициите от създаването	25 милиона евро
Размер на проекта (или на портфейла от проекти)	15 - 30 хиляди евро
Ниво на средни енергийни спестявания	50 - 75 %

Степен на зрялост на разработката

Степен на разработка/реализация	В процес на разрастване
Степен на оперативна разработка	В процес на разрастване
Степен на финансова разработка	В процес на разрастване

Характеристики на модела

Степен на установеност	Добре установен
Потенциал за разрастване	Голяма
Възможност за увеличаване на мащаба на модела	Голяма
Възможност за възпроизвеждане на модела	Голяма
Въздействие върху баланса на публичния сектор	Голяма

ИЗТОЧНИЦИ

<http://www.pass-renovation.picardie.fr>

<http://www.picardie.fr/La-Region-cree-le-Service-Public>

15èmes Assises de l'Énergie, Atelier 5, Création d'une régie personnalisée pour gérer un service public de l'efficacité énergétique en Picardie, 28 Janvier 2014

Press communication, Le Conseil régional de Picardie crée le Service Public de l'Efficacité Énergétique et une régie dédiée : une initiative unique en France Amiens, 15 ноември 2013 г.

Pierre Sachsé, Installation de la régie du service public de l'efficacité énergétique en Picardie, Atelier ManagEnergy, Halle PAJOL, 27 март 2014 г.

Christophe Porquier, Présentation du service public de l'efficacité énergétique en Picardie

Vincent Piboleu, Présentation du service public de l'efficacité énergétique en Picardie, RDV de l'ADEME, 26 юни 2014 г.

Picardie La Région, Préfiguration d'un service public de l'efficacité énergétique en Picardie, CODIR, 10 септември 2013 г.